

AZ ÁLLAMIGAZGATÁSI SZERVEK INTEGRITÁSÁNAK FEJLESZTÉSE

A MAGYAR KORMÁNYTISZTVISELŐI KAR KÓDEXE,
SZABÁLYRENDSZERÉNEK BEMUTATÁSA

KÖFOP-2.2.3-VEKOP-16

MISKOLC 2017. MÁRCIUS 6-7.

MOLNÁRNÉ DR. MOHAI KATALIN, KABINETVEZETŐ
NEMZETI KÖZSZOLGÁLATI EGYETEM

SZÉCHENYI 



MAGYARORSZÁG
KORMÁNYA

Európai Unió
Európai Szociális
Alap



BEFEKTETÉS A JÖVŐBE

AZ ETIKAI ELJÁRÁS ALAPELVEI

- eljárásokat **jogszerűen és tisztességesen** kell lefolytatni
 - érvényesíteni kell az **ártatlanság vélelmét**,
 - a kormánytisztviselő **jó hírnévhez fűződő jogát**.
-
- **Az eljárásban minden kormánytisztviselő egyenlő.**
 - Az eljárásokat **a lehető legegyszerűbb módon, a költségek minimalizálásával** kell lefolytatni.
 - Az eljárás alá vont számára biztosítani kell az **iratokba való betekintés jogát** valamint meg kell adni számára szükséges **tájékoztatást**.

HATÁSKÖR, ILLETÉKESSÉG, SZEMÉLYI ÉS TERÜLETI HATÁLY

Az MKK etikai eljárást az **MKK tagjaival** szemben folytathat le, függetlenül attól, hogy a kormánytisztviselő az etikai vétséget **belföldön** vagy **külföldön** követte el.

Etikai vétség miatti eljárás

a) **első fokon a Területi Etikai Bizottság**
(továbbiakban TEB)

b) **másodfokon az Országos Etikai Bizottság**
(továbbiakban OEB) **hatáskörébe tartozik.**

AZ ETIKAI ELJÁRÁS LEFOLYTATÁSÁRA JOGOSULT

Első fokon az illetékes TEB elnöke, másodfokon az OEB elnöke által kijelölt **háromtagú, elnökből és két tagból álló etikai tanács**.

- A TEB elnöke a tanács elnökének és tagjának is jelölhető.

- A TEB elnöke vagy tagjai többségének **összeférhetetlensége** esetén a tanács tagjait vagy az eljárás lefolytatására jogosult **TEB-et** az **OEB elnöke jelöli ki**. Az **OEB elnöke**, vagy az **OEB tagjai többségének összeférhetetlensége** esetén a tanács tagjait az **MKK elnöke jelöli ki**.

- Az etikai tanács **valamennyi döntését határozati formában** hozza meg.

- Az etikai tanács tagjait **időbeli korlátozás nélküli titoktartási kötelezettség** terheli.

HATÁRIDŐ SZÁMÍTÁSA

Az etikai eljárásban a határidőket, az **eljárás megindítására vonatkozó határidők kivételével**, az etikai tanács elnöke indokolt esetben **egy alkalommal legfeljebb 15 nappal meghosszabbíthatja.**

ÖSSZEFÉRHETETLENSÉG

- **A felmerült összeférhetetlenséget az első fokon eljáró tanács tagjai a TEB elnökének, a másodfokon eljáró tanács tagjai az OEB elnökének kötelesek jelenteni.**
- Az eljáró tanács tagjai ellen az eljárás alá vont **kormánytisztviselő** alapos indokolással összeférhetetlenségi okot jelenthet be a TEB, illetve az OEB elnökéhez.
- Az összeférhetetlenség tárgyában **a TEB elnöke**, illetve az **OEB elnöke határoz**. A TEB elnöke ellen bejelentett összeférhetetlenségi kifogás kérdésében az OEB elnöke határoz. Az OEB elnöke ellen bejelentett összeférhetetlenségi kifogás kérdésében az **MKK elnöke határoz**.

ETIKAI ELJÁRÁS INDÍTÁSA

- **Bejelentésre,**
- **hivatalból** is indítható (bejelentés visszavonása esetén hivatalból is folytathatja).

Ugyanazon cselekményére vonatkozó több bejelentést egy eljárásban kell elbírálni.

Ha visszavonja, célszerű a határozatban utalni arra, hogy hivatalbóli folytatás lehetőségét megvizsgálta.

A BEJELENTÉS MÓDJA

- **szóban** (a **szóban történő bejelentés** során **jegyzőkönyvet** kell készíteni)
- **írásban** (elektronikus úton tett bejelentés is ide tartozik)

Névtelen bejelentés alapján az eljárás megindítására csak az **összes körülmény gondos mérlegelését** követően.

Csak súlyos sérelem esetén, ha rendelkezésre áll annyi információ, amely valós esélyt nyújt az ügy feltárására!!!

HOL KELL BEJELENTENI AZ ETIKAI VÉTSÉGET?

Az etikai vétség bejelentése az illetékes TEB elnökénél történik.

A bejelentésnek minden olyan **tényt és adatot tartalmaznia kell, ami az ügy megítélése szempontjából jelentős.**

Ha nem az illetékes TEB elnökéhez érkezik akkor 5 napon belül az illetékes TEB elnökéhez a bejelentést megküldeni, biztosítva azt, hogy illetéktelen ne férjen hozzá.

DÖNTÉS AZ ELJÁRÁS MEGINDÍTÁSÁRÓL

- **Az etikai eljárás megindításáról a TEB dönt bejelentés megérkezésétől számított 15 napon belül.**
- **A TEB elnöke a bejelentőt a bejelentés megérkezésétől számított 8 napon belül hiánypótlásra szólíthatja fel.**
- **Megérkezésétől számított legkésőbb 30 napon belül mindenképpen határozattal dönteni kell az etikai eljárás megindításának kérdésében.**

A TEB HATÁROZATTAL MEGTAGADJA AZ ELJÁRÁS MEGINDÍTÁSÁT

- ha **illetékesség vagy hatáskör hiánya** áll fenn és áttételnek nincs helye,

Hatáskör hiánya: Köztisztviselőről szól a bejelentés, vagy más jogszabály hatálya alatt az érintett személy

- ha a bejelentés nyilvánvalóan megalapozatlan, vagy a bejelentett tények alapján etikai vétség **elkövetésének alapos gyanúja nem állapítható meg,**

Alapos gyanú nem állapítható meg: a legtöbb esetben, ha hatásköre van és illetékes erre hivatkozva tagadta meg a TEB az eljárást

- ha a felelősséget kizáró ok áll fenn,
- ha a bejelentésben foglalt tények miatt már **jogerős határozatot** hoztak.

Már jogerős határozatot hoztak: csak teljes tényállás egyezőség esetén alkalmazható

A TEB HATÁROZATTAL MEGTAGADJA AZ ELJÁRÁS MEGINDÍTÁSÁT

Ha a TEB nem indít etikai eljárást, az erről szóló határozatot:

- **8 napon belül az összes keletkezett irattal együtt megküldi az OEB-nek.**
- **OEB ha szükségét látja az eljárás megindításának – 15 napon belül határozattal a bejelentés ismételt megvizsgálására és az eljárás megindításának megfontolására hívhatja fel a TEB-et.**
- **Minden egyes eljárás megtagadást megvizsgál az OEB, és visszajelez a TEB elnöknek, hogy**
 - **döntésükkel egyetért**
 - **ismételt megvizsgálást, illetve az eljárás megindításának megfontolását javasolja.**

HA A TEB AZ ELJÁRÁS MEGINDÍTÁSÁRÓL DÖNT

Az eljárás megindításáról szóló határozatot meg kell küldeni az eljárás alá vont kormánytisztviselőnek és a bejelentőnek, az eljárás megindítását megtagadó határozatot pedig a bejelentőnek!!!

A TEB elnöke az etikai eljárás megindításáról szóló döntéssel egyidejűleg írásban értesíti az eljáró tanács tagjait, valamint megküldi számukra az ügy iratait vagyis a TEB elnöke jelöli ki az eljáró tanács tagjait.

ELJÁRÁS ALÁ VONT KORMÁNYTISZTVISELŐ ÉRTEŚÍTÉSE

A TEB elnöke az etikai eljárás megindításáról az eljárás alá vont **kormánytisztviselőt értesíti írásban:**

- megküldi a bejelentés másolatát,
- megjelöli, hogy milyen etikai vétséggel gyanúsítják és felhívja figyelmét, hogy **8 napon belül a bejelentésben foglaltakra előterjesztheti védekezését, észrevételeit,**
- **valamint a tanács tagjaival szemben összeférhetetlenségi okot jelenthet be.**

ELSŐFOKÚ ELJÁRÁS LEFOLYTATÁSÁNAK RÉSZLETES SZABÁLYAI

- **Az elsőfokú etikai tanács a tanács kijelölésétől számított 30 napon belül tárgyalást tart.**
- **Az etikai tanács tárgyalását úgy kell kitűzni, hogy arról az érintettek - akiknek megjelenése a tárgyaláson szükséges - az értesítést a tárgyalás előtt legalább 5 nappal korábban megkapják.**

A TÁRGYALÁSRÓL

- Az etikai tárgyalást **az eljáró tanács elnöke vezeti**, aki az ésszerű és méltányos eljárás biztosítása érdekében meghatározza annak **menetét és gondoskodik annak rendjéről**. Az eljárásban részt vevő kormánytisztviselők kötelesek együttműködni a tanács elnökével a tárgyalás rendjének megőrzése érdekében.

A tárgyaláshoz forgatókönyvet célszerű előre elkészíteni!

- Az eljárásban az eljárás alá vont kormánytisztviselő helyett és nevében **képviselője is eljárhat (írásbeli meghatalmazással)** kivéve ha megjelenése, illetve meghallgatása szükséges.

TÁRGYALÁS TARTÁSA AZ ELJÁRÁS ALÁ VONT TÁVOLLÉTÉBEN

Ha a **kormánytisztviselő** sem személyesen, sem képviselője útján **nem vesz részt** a tárgyaláson, tárgyalást tartani és az ügyet érdemben elbírálni **csak akkor lehet, ha szabályszerűen értesítették.**

Az eljárás akkor is lefolytatható:

- **előzetesen bejelentette**, hogy a tárgyaláson sem személyesen, sem képviselője útján **nem kíván részt venni,**
- továbbá ha a tárgyalásról szóló **értesítés átvételét megtagadta.**

BIZONYÍTÁS

- Az elsőfokú etikai tanács a tényállás tisztázása érdekében **bizonyítást** folytathat le, melynek során **iratokat** szerezhethet be, **szakértőt** vehet igénybe, **szemlét** tarthat, valamint a tárgyaláson **tanúkat** hallgathat meg.
- Az etikai eljárás alá vont személynek **módot kell adni** vallomását, védekezését, észrevételeit **előadhassa**.
- Ha **vallomás tételét megtagadja**, figyelmeztetni kell őt arra, hogy ez a körülmény az eljárás folytatását nem akadályozza, ő viszont a **védekezésnek erről a módjáról lemond**.

A TÁRGYALÁS EGYÉB SZABÁLYAI

- A tárgyalásról jegyzőkönyvet kell készíteni.
- **A jegyzőkönyvvezetőt az eljáró tanács elnöke jelöli ki a tanács tagjai közül.**
- Az etikai **eljárás nem nyilvános.**
- Ha a tényállás egy tárgyaláson nem volt tisztázható, további 30 napon belül újabb tárgyalást kell tartani.

AZ ETIKAI ELJÁRÁS FELFÜGGESZTÉSE

Az eljárást fel kell függeszteni az alábbi esetekben:

- **legfeljebb 90 napig**, ha a kormánytisztviselő tartós **akadályoztatása** miatt önhibáján kívül nem tud részt venni a tárgyaláson és önhibáján kívüli okból védekezését írásban nem tudja előterjeszteni,
- ha a kötelezettségszegés miatt **fegyelmi, büntető- vagy szabálysértési eljárás** indult, az eljárás jogerős **befejezéséig**.

AZ ETIKAI ELJÁRÁS MEGSZÜNTETÉSE

Az eljárást meg kell szüntetni, ha

- annak tartama alatt a kormánytisztviselő jogviszonya **megszűnik**,
- az **eljárás megindítását kizáró ok** merül fel,
- a kormánytisztviselő a terhére rótt etikai vétséget **nem követte el**, vagy annak elkövetése **nem bizonyítható**,
- **felelősségre vonást kizáró ok áll fenn**,
- az eljárás **felfüggesztésének végső határideje letelt**, de a felfüggesztésre okot adó körülmény továbbra is fennáll,
- a bejelentő **bejelentését visszavonta**, kivéve, ha a tanács az eljárást **hivatalból folytatja**.

ELSŐFOKÚ DÖNTÉS

- Az eljáró tanács akkor **határozatképes, ha valamennyi tagja jelen van.**
- Az **eljáró tanács** az eset összes körülményeit, a bizonyítékokat, a terhelő és mentő körülményeket értékeli és **állapítja meg a tényállást.**
- Az eljáró tanács döntéseit egyszerű **többséggel** hozza.
- A szavazás során **tartózkodásnak helye nincs.**
- A tanács legkésőbb az utolsó tárgyalás napjától számított 30. napon, de legfeljebb az első tárgyalási naptól számított 90. napon **zárt ülésen határoz**, és döntését indokolt **írásbeli határozatba foglalja.**

ETIKAI VÉTSÉG SZANKCIONÁLÁSA

Az etikai vétséget elkövető kormánytisztviselővel szemben,

- **figyelmeztetést** kell alkalmazni, ha etikai vétséggel kapcsolatban az MKK erkölcsi rosszallásának nyomatékos kifejezése nem szükséges, mivel az összes körülmény mérlegelése alapján az **etikus magatartásra való felhívás is elegendő** az etikai szankció céljának eléréséhez.
- **megrovást** kell alkalmazni, ha az etikai szankció céljának eléréséhez az **MKK erkölcsi rosszallásának nyomatékos kifejezése is szükséges.**

A DÖNTÉS KÖZLÉSE

Az eljáró tanács határozatát az eljárás alá vont kormánytisztviselővel, valamint a jogerős határozatot etikai szankció kiszabása esetén a foglalkoztató közigazgatási szervvel közli. Az etikai eljárás alá vont személlyel közölt határozatot – amennyiben van – meghatalmazott képviselőjével is közölni kell. Az eljáró tanács a bejelentőt az eljárás határozattal történő lezárásának tényéről tájékoztatja.

A HATÁROZAT KIJAVÍTÁSA, KIEGÉSZÍTÉSE ÉS SAJÁT HATÁSKÖRÉBEN TÖRTÉNŐ MÓDOSÍTÁS

- Ha a határozatban az ügy érdemét nem érintő név-, szám- vagy más **elírás van**, az etikai tanács a hibát kijavítja.
- Ha határozatból kötelező **tartalmi elem hiányzik**, vagy az ügy érdeméhez tartozó kérdésben nem született döntés, a tanács a határozatot kiegészíti.
- Ha az etikai tanács megállapítja, hogy döntése jogszabályt, az Alapszabályt vagy a Kormánytisztviselői Hivatásetikai Kódex **rendelkezéseit sérti**, határozatát módosítja vagy visszavonja.

JOGORVOSLAT AZ ETIKAI ELJÁRÁSBAN

Az eljárás alá vont kormánytisztviselő

- az elsőfokú elmarasztaló határozat, valamint az eljárást bizonyítottság hiányában megszüntető határozat ellen, annak kézhezvételétől számított **15 napon belül az eljáró etikai tanácsnak benyújtott, de az OEB-nek címzett írásbeli fellebbezéssel élhet.**
- Az első fokon eljáró tanács a fellebbezést és az eljárás során keletkezett iratokat 8 napon belül köteles felterjeszteni az OEB-nek.
- **A fellebbezés a határozat végrehajtására halasztó hatályú.**

A MÁSODFOKÚ ELJÁRÁS RÉSZLETSZABÁLYAI

- A másodfokú etikai tanács eljárására az itt nem szabályozott eljárási kérdésekben az elsőfokú tanács eljárására vonatkozó szabályokat kell alkalmazni.
- **Az OEB elnöke** a fellebbezés kézhezvételétől számított **8 napon belül megvizsgálja**, hogy **szabályszerűen és határidőn belül** nyújtották-e be.
- Az OEB elnöke határozattal **elutasítja** a fellebbezést, ha az **elkésett** vagy ha azt **nem** az arra **jogosult** terjesztette elő.
- A fellebbezési tárgyalást a **másodfokú etikai tanács elnöke vezeti**.

A MÁSODFOKÚ DÖNTÉSEK

A másodfokú etikai tanács – ha a fellebbezést nem utasítja el – a **fellebbezésnek az OEB általi kézhezvételétől számított 45 napon belül köteles az ügyben érdemi határozatot hozni.**

- Ha a **fellebbezés megalapozatlan**, akkor a másodfokú etikai tanács az elsőfokú határozatot **helybenhagyja**,
- ellenkező esetben az elsőfokú határozatot **részben vagy egészében megváltoztatja.**

A másodfokú etikai tanács **a fellebbezéssel támadott határozatot és az azt megelőző eljárást teljes terjedelmében felülbíráhatja, függetlenül a fellebbezésben foglaltaktól.**

- A másodfokú etikai tanács döntése a közléssel **jogerős és végrehajtható.**
- A másodfokú etikai tanács a **az MKK Országos Irodájának megküldi.**

MÁSODFOKÚ DÖNTÉS BÍRÓSÁGI FELÜLVIZSGÁLATA

- Amennyiben a másodfokú etikai tanács határozatát a kormánytisztviselő **bíróság előtt megtámadja, az MKK bíróság előtti képviseletéről az MKK Országos Irodája gondoskodik.**
- Ha a bíróság az etikai eljárás megismétlését rendeli el, a megismételt eljárást az általános eljárási szabályok alapján kell lefolytatni.

AZ ETIKAI ELJÁRÁS KÖLTSÉGEI

- Az etikai eljárás során felmerült **szükséges és indokolt költségeket az MKK viseli.**
- A felmerült költségek szükségességét és indokoltságát az elsőfokú eljárásban az elsőfokú etikai tanács elnöke, a másodfokú etikai eljárásban a másodfokú etikai tanács elnöke igazolja.
- A költségek megállapításának és kifizetésének szabályait külön szabályzat tartalmazza.

AZ ETIKAI ELJÁRÁS SORÁN KELETKEZETT IRATOK KEZELÉSE, NYILVÁNTARTÁSA

- **A jogerős etikai szankciót az MKK tagnyilvántartásában fel kell tüntetni:** a határozat számát, keltét, az elkövetett etikai vétség tömör leírását és az alkalmazott etikai szankciót.
- Az etikai szankcióra vonatkozó adatokat a határozat jogerőssé válásától számított **3 év elteltével törölni kell a tagnyilvántartásból.**

A KÓDEX FELÜLVIZSGÁLATA, MEGISMERÉSÉNEK BIZTOSÍTÁSA

- A Kormánytisztviselői Hivatásetikai Kódex szükség szerint, de legalább **ötévente felülvizsgálatra kerül.**
- A Kormánytisztviselői Hivatásetikai Kódexet valamennyi érintett szervezet közszolgálatot végző munkatársával részletesen ismertetni kell, továbbá közzé kell tenni az MKK honlapján.

KÖSZÖNÖM A FIGYELMET!

SZÉCHENYI  2020



MAGYARORSZÁG
KORMÁNYA

Európai Unió
Európai Szociális
Alap



BEFEKTETÉS A JÖVŐBE