

AZ ÁLLAMIGAZGATÁSI SZERVEK INTEGRITÁSÁNAK FEJLESZTÉSE

EGYÉNI ÉS SZERVEZETI INTEGRITÁS

1. RÉSZ

KORRUPCIÓMEGELŐZÉSI ÉS INTEGRITÁSFEJLESZTÉSI TÁRGYÚ KORMÁNYZATI DOKUMENTUMOK

KÖFOP-2.2.3-VEKOP-16

BUDAPEST 2017. MÁRCIUS 6-7.

DR. DARGAY ESZTER, ALELNÖK
MAGYAR KORMÁNYTISZTVISELŐI KAR

SZÉCHENYI  2020



MAGYARORSZÁG
KORMÁNYA

Európai Unió
Európai Szociális
Alap



BEFEKTETÉS A JÖVŐBE

- **Stratégiai keretek**
- **A Nemzeti Korrupciómegelőzési Program**
- **A korrupciómegelőzés és integritásfejlesztés szervezeti szintje**



Zeusz a mítosz szerint a jónak és a rossznak ismeretét egyenlően osztotta el az emberek között

MÉGIS MÁSOK VAGYUNK.....

Állítás: Azért dohányzom itt, a megállótól távolabb, mert...	Átlag
nem akarok büntetést fizetni.	3,63
megszégyenítőnek tartanám, ha mások előtt bírságotlanának meg.	2,84
egyetértek ezzel a szabállyal, és ezért tartom be.	3,52
a jogszabályokat általában be kell tartani, ezért tartom be ezt is.	3,43
nem akarom, hogy esetleg valaki megjegyzést tegyen rám.	2,65

- Forrás: GAJDUSCHEK György: Miért engedelmeskednek az emberek a dohányzást tiltó jognak? Jogtudományi Közlöny 71/1 (2016)
- A kutatás során összesen mintegy ötszáz, a megállótól távolabb dohányzó, tehát jogkövető magatartást tanúsító embert kérdeztek meg egy rövid kérdőívvel, amelynek célja a jogkövetés okainak feltárása volt. Az öt alternatív magyarázatot ajánlottak és arra kérték a válaszadókat, hogy egy, az iskolai osztályzatokhoz hasonló 1--5 közötti skálán (ahol az 1 jelentése: egyáltalán nem, az 5: teljes mértékben) értékeljék, hogy ezek mennyire magyarázzák jogkövető magatartásukat.

STRATÉGIAI KERETEK



- Jó Állam – jó kormányzás – jó közigazgatás
- „A kormányzás minőségének primer jellemzője a kormányzati bizalom és a korrupcióval kapcsolatos társadalmi érzület.” (A Jó Állam mérhetősége, NKE 2014., 14. oldal)
- Indikátorok: Intézményi integritás, antikorrupciós mechanizmusok létezése, a korrupciós szint megítélése

KÖZIGAZGATÁS- ÉS KÖZSZOLGÁLTATÁS FEJLESZTÉSI STRATÉGIA 2014-2020

- „2010-2014 közötti időszakhoz hasonlóan a következő fejlesztési ciklusban is kiemelt kormányzati cél a korrupciós jelenségek visszaszorítása, az átlátható állami működés biztosítása és az integritás szemlélet erősítése. A korrupció elleni fellépés hiányában veszélybe kerülne a Stratégiában kitűzött általános célok elérése, és a szolgáltató állam modelljének megvalósítása.” (KKFS 27. oldal)
- „ (...) a korrupció elleni fellépés az elmúlt évek során önálló szakpolitikává nőtte ki magát, a korrupció és az integritás kérdéskörével önálló stratégiai tervdokumentum, a Nemzeti Korrupcióellenes Program foglalkozik. (KKFS 27. oldal)

**„Úgy tanítottak, hogy minden veszély
ellen van fegyver.**

**S a leghatalmasabb a jog és a
lelkiismeret.”**

(Márai Sándor: *A kassai polgárok*)

NEMZETI KORRUPCIÓELLENES PROGRAM

2015-2018

„a korrupció elleni fellépés nem kizárólag a kormány feladata: a sikeres végrehajtás szempontjából kulcsfontosságú a minél szélesebb társadalmi összefogás, támogatás, elköteleződés és felelősségvállalás

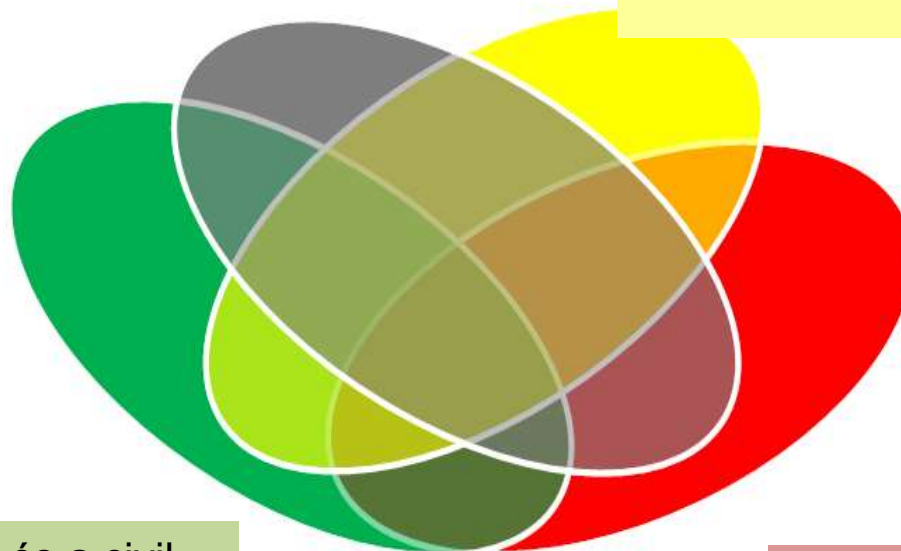
a Nemzeti Korrupcióellenes Program és az azzal összefüggő intézkedések 2015-2016. évre vonatkozó terve elfogadásáról szóló 1336/2015. (V. 27.) Korm. határozat

A Program hatókörét a kormány nem kizárólag a közigazgatásban határozza meg, azaz a korrupcióellenes célkitűzések és intézkedések túlmutatnak a közigazgatás szervezetrendszerén.

AZ NKP BEAVATKOZÁSI TERÜLETEI*

Korrupciómegelőzés a közigazgatásban

Az államszervezet egyéb területein jelentkező korrupciós kockázatok csökkentése



A gazdasági szféra és a civil szektor integritásának erősítése

Állampolgári szemléletformálás

* Az ábra forrása: Antikorrupció és integritás, Nemzeti Közszerológati Egyetem 2015, 185. oldal

1. cél: Az államigazgatási szervek szervezeti integritásának fejlesztése

Belső kontrollrendszer és integritásirányítás összehangolása



Az integritásirányítási kormányrendelet 2016. október 1-től hatályos módosítása

1. cél: Az államigazgatási szervek szervezeti integritásának fejlesztése

- az ellenőrzési tevékenységek ellátása során érvényesíteni kell a korrupciómegelőzési kontrollokat,
- a belső szabályzatokat a korrupciós kockázatok szempontjából felül kell vizsgálni

Az Állami Számvevőszék és a Belügyminisztérium **módszertani útmutatója** az államigazgatási szervek korrupció-megelőzési helyzetének felméréséhez, korrupció ellenes kontrolljai kiépítéséhez és érvényesítésük ellenőrzéséhez

1. cél: Az államigazgatási szervek szervezeti integritásának fejlesztése

Hatósági eljárások

- Azon hatósági eljárások felmérése, ahol automatizálható a döntéshozatal
- olyan szabályozás kialakítása, amely biztosítja, hogy az irányítási, felügyeleti jogosítványokkal bíró szerv évenként felülvizsgálja a döntéseket a jogorvoslattal nem érintett, jegyzői hatáskörbe tartozó államigazgatási ügyekben, amelyekben nincs ellenérdekű fél (Isd. a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 66/2015. (III. 30.) Korm. rendelet módosítását)

1. cél: Az államigazgatási szervek szervezeti integritásának fejlesztése

Az NKP-val összhangban, a Nyílt Kormányzati Együttműködés keretében: az érdekérvényesítőkkal való kapcsolattartás szabályainak történő megfelelés támogatására módszertani útmutató készítése

2. cél: Az államigazgatás személyi állománya tekintetében jelentkező integritási kockázatok csökkentése

- a korrupciós kockázatokkal fokozottan érintett munkakörök és munkakörcsaládok feltérképezése
- az összeférhetetlenség bejelentésével és ellenőrzésével kapcsolatban rendelkezésre álló munkáltatói jogosultságok bővítése,
- a vagyonnyilatkozatok ellenőrzéséhez fűződő esetleges munkajogi szankciók bevezetésének vizsgálata

3. cél: Az integritás erősítése a közigazgatásban dolgozók képzése révén

- a korrupciómegelőzés, a hivatásetika és az antikorrupció tárgyában induló, valamint a nemzetközi vesztegetés elleni képzések módszertanát folyamatosan tovább kell fejleszteni,
- a közzolgálati tisztviselők, a rendvédelmi feladatokat ellátó szervek, valamint a Nemzeti Adó- és Vámhivatal vezetőképzési rendszereiben rendelkezésre álló tananyagok tartalmát felül kell vizsgálni,
- a közzolgálati tisztviselők számára kötelezően elő kell írni, hogy a továbbképzési időszakban legalább egy, a korrupciómegelőzés témakörét érintő képzésen részt vegyenek,
- a korrupciómegelőzés és integritás témáját népszerűsítő tréningcsomagot kell kidolgozni az önkormányzatok számára (OGP akcióterv)

3. cél: A korrupcióellenes tevékenységet ellátó szervek erősítése

- Nemzeti Védelmi Szolgálat
- Alkotmányvédelmi Hivatal

AZ ÁLLAMSZERVEZET EGYÉB TERÜLETEIN JELENTKEZŐ KORRUPCIÓS KOCKÁZATOK CSÖKKENTÉSE

- az igazságszolgáltatás korrupciós kockázatainak felmérése (az OBH-val és a LÜ-vel közösen)
- A helyi önkormányzati döntéshozatal nyilvánosságának biztosításával és az ehhez fűződő közzététellel kapcsolatos gyakorlat hatékonyabbá tétele céljából módszertani útmutató kidolgozása (OGP akcióterv)

A GAZDASÁGI SZFÉRA ÉS A CIVIL SZEKTOR INTEGRITÁSÁNAK ERŐSÍTÉSE

A köztulajdonban álló gazdasági társaságok körében:

- Állami Számvevőszék Integritás Felmérésének kiterjesztése (első felmérés kiértékelése 2016. májusában)
- a jogszabályban rögzített közzétételi kötelezettségek alá eső adatok köre és az elektronikus közzétételi kötelezettségre vonatkozó részletszabályok felülvizsgálata,
- a szabályozás-megfelelőségi rendszer bevezetéséhez szükséges minimumkövetelmények kidolgozása

AZ ÜZLETI ÉLET, VALAMINT A CIVIL SZEKTOR TISZTASÁGÁNAK ELŐSEGÍTÉSE

- az üzleti élet tisztaságát elősegítő, nemzetközi szinten működőképes megoldások tapasztalatainak vizsgálata
- a jogi személlyel szemben alkalmazható büntetőjogi intézkedésekről szóló törvény rendelkezései érvényesülésének vizsgálata
- a civil szervezetek átlátható működésének érdekében a működést meghatározó jogszabályi rendelkezések érvényesülésének vizsgálata

ÁLLAMPOLGÁRI SZEMLÉLETFORMÁLÁS

2015 nyarán lefolytatott közvélemény-kutatás* szerint:

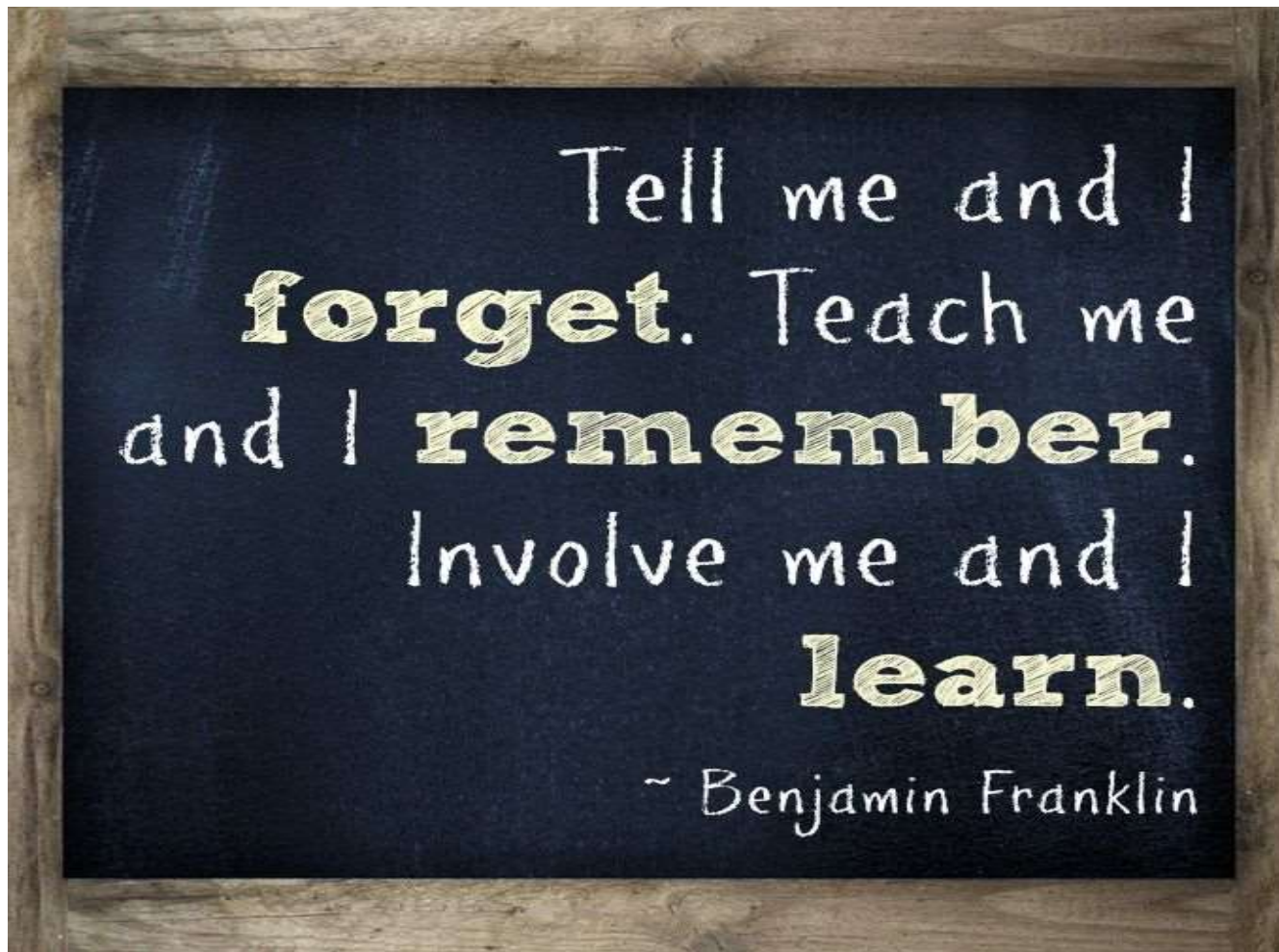
Az emberek több mint harmada egyáltalán nem ismeri a korrupcióellenes törvényeket és szabályozásokat, valamint a többség nem tudja, hogy kihez fordulna, ha korrupciós cselekménnyel találkozna.

*Forrás: A közvélemény-kutatás „A korrupció megelőzése és a közigazgatás-fejlesztés áttekintése” című ÁROP-1.1.21-2012-2012-0001 számú projektben, 2015. július 13. és augusztus 19. között zajlott le. A kutatás személyes megkérdezéssel, többlépcsős rétegzett véletlen mintán, a konkrét megkérdezettek kiválasztása pedig az adott településen úgynevezett véletlensétás módszerrel történt. A felvett kérdőívek száma 2014 darab.

ÁLLAMPOLGÁRI SZEMLÉLETFORMÁLÁS

- Állampolgári szemléletformálás
- A korrupció társadalmi problémájával kapcsolatos ismereteket a köznevelés keretei közé is be kell illeszteni

AZ INTEGRITÁS SZERVEZETI SZINTJE



AZ INTEGRITÁS SZERVEZETI SZINTJE – A FŐSZEREPLŐK

Integritás
tanácsadó



Szervezet
vezetője



Etikai
bizottság



Az integritásirányítási rendszer működtetése

- Integritás tanácsadó kinevezése
- Integritási és korrupciós kockázatok felmérése
- Intézkedési terv és jelentés készítése
- Integritási bejelentések fogadása és kivizsgálása

Az integritás tanácsadó fő kapcsolatai:

- belső ellenőrzés
- HR terület
- szervezeti egységek vezetői
- területi etikai bizottság

KÖSZÖNÖM A FIGYELMET!

SZÉCHENYI  2020



MAGYARORSZÁG
KORMÁNYA

Európai Unió
Európai Szociális
Alap



BEFEKTETÉS A JÖVŐBE